

DONOSTIAKO UDALAREN ZUZENTASUN BATZORDEAREN 2024 URTEKO MEMORIA

Testuingurua

Memoria honen xedea da Donostiako Udaleko Zuzentasun Batzordearen 2024ko jardueraren berri ematea.

Organo hori ex profeso sortu zen 2022ko martxoaren 15ean, *Next Generation* Europako Funtsak Kudeatzeko Iruzuraren aurkako Neurrien Planaren esparruan, eta autonomia funtzional osoa eta irauteko bokazio argia eman zitzaion.

Batzordearen helburua da Europako funtsak kudeatzeko prozesuetan parte hartzen duten arduradunek, kudeatzaileek edo langileek bere egin behar dituzten balio etikoak eta kudeaketa onaren printzipioak zaintzea, finantza-kudeaketa onaren printzipioa bermatzeko eta prozedura horietan Europar Batasunak dituen finantza-interesak zaintzeko. Halaber, Batzordea da aipatutako planarekin batera onartu zen Integritate Protokoloa betetzearen azken bermatzailea. Protokolo horren 13.8 atalak xedatzen duenez, Batzordeak memoria bat egingo du urtero, eta horren berri emango dio Gobernu Batzarrari.

I.- Donostiako Udalaren Zuzentasun Batzordearen osaera

Batzordeak kide hauek ditu:

Lehendakaria:

Manu Narváez Morales, Lehendakaritzako Zuzendaritzaren titularrak.

Batzordekidea: Aitor Ibisate Aguirre, Laneko Arriskuak Prebenitzeko Zerbitzuaren arduradun kudeatzailea.

Batzordekidea: Laida San Sebastián Larzabal, organoaren kanpoko kidea.

Idazkaritza: Mikel Albizu Huegun, hitzarekin, baina botorik gabe. Kargua Iruñe Larrea Sistiagak bete zuen 2024ko martxoaren 5era arte.

II. Egindako bilerak

2024an, bilera hauek egin ziren:

2024ko uztailaren 9ko saioa:

MEMORIA ANUAL DE LA COMISIÓN DE INTEGRIDAD DEL AYUNTAMIENTO DE SAN SEBASTIÁN CORRESPONDIENTE AL AÑO 2024

Contextualización

Es objeto de la presente memoria dar cuenta de la actividad de la Comisión de Integridad del Ayuntamiento de San Sebastián correspondiente al año 2024.

Este órgano nace ex profeso el 15 de marzo de 2022 en el marco del Plan de Medidas Antifraude para la Gestión de Fondos Europeos *Next Generation*, y se le dota de plena autonomía funcional y clara vocación de permanencia.

La Comisión tiene como fines velar por los valores éticos, así como los principios de buena gestión, que deben adoptar las personas responsables, gestoras o personal que intervenga en los procesos de gestión de fondos europeos, al objeto de garantizar el principio de buena gestión financiera y preservar los intereses financieros de la Unión Europea en tales procedimientos. La Comisión es asimismo último garante del cumplimiento del Protocolo de Integridad que se aprobó conjuntamente con el citado Plan. El apartado 13.8 de dicho Protocolo establece que la Comisión elaborará una Memoria anual de la que dará cuenta a la Junta de Gobierno Local.

I.- Composición de la Comisión de Integridad del Ayuntamiento de San Sebastián

La Comisión cuenta con los siguientes miembros:

Presidencia:

D. Manu Narváez Morales, titular de la Dirección de Presidencia.

Vocal: D. Aitor Ibisate Aguirre, responsable del Servicio de Prevención de Riesgos Laborales.

Vocal: D^a. Laida San Sebastián Larzabal, integrante externa del órgano.

Secretaría: D. Mikel Albizu Huegun, con voz, pero sin voto. El cargo fue ocupado por D^a Iruñe Larrea Sistiaga hasta el 5 de marzo de 2024.

II. Reuniones celebradas

Durante el año 2024 se celebraron las siguientes reuniones:

Sesión de 9 de julio de 2024:



1.- Presidenteak ordezkari politikoek beren kode etikoari proposatu zituzten aldaketen berri eman zuen. Batzordeko gainerako kideek zirriborroak aztertuko zituzten eta beren ekarpenak aurkeztu Batzordearen hurrengo bilerarako.

2.- 2023ko urteko memoria onartu zen.

3.- Salaketa-kanalaren arduradunak urte horretan jasotako salaketen berri eman zuen. Horietako bat ere ez da sartzen Batzordearen eskumenen esparruan. 2023ko azaroaren 19an jasotako salaketa ere ebatzi zen, eta ez zen irregularitasunik egin.

4.- Salaketa-kanalaren arduradunak Estatuko Kontuen Epaitegiak maiatzean jasotako informazio-izapidearen berri eman zuen.

2024ko urriaren 4ko saioa:

1.- Batzordeko kideek zenbait aldaketa proposatu zituzten, eta Kargu Publikodunen eta Enplegu Publikoaren Integritate Institutuzionalaren eta Kode Etikoen Sistemaren zirriborroetan txertatzeko. Zeregin hori egin ondoren, batzordekideei bidaliko zitzairen, Batzordearen hurrengo bileran behin betiko zirriborroak onar zitzaten.

2.- Salaketa kanaleko arduradunak salaketa-kanalaren bidez jasotako azken salaketen berri eman zuen, eta guztiak Batzordearen eskumen-eremutik kanpo geratu dira, bat izan ezik. Kanalaren arduradunak aztertu zuen salaketak udal eraikin batean emakidapean dagoen enpresa batean lan-irregularitasuneko egoera bati egiten zion erreferentzia, bereziki kontraturik gabeko langileak egoteari. Udalak ez du eskumenik lan-arloko ekintzak egiteko, baina Lan Ikuskaritzarekin harremanetan jarri ginen, eta salatzaileri jakinarazi genion zer urrats egin behar zituen salaketa izapidetzeko.

3.- Bestalde, kanalaren arduradunak Batzordeko kideei jakinarazi zien Global Factory SL enpresari esleitu zitzaiola salaketa-kanal berriaren ezarpenaren kontratua, Udala Gipuzkoako Foru Aldundiak kontratu horren lizitazioari atxiki ondoren.

Kontratua urriaren 1etik zegoen indarrean, eta hurrengo egunean arduradunak aurretiazko bilera bat egin zuen, enpresak salaketa-bide berria aurkezteko.

4.- Salaketa-kanalaren arduradunak Estatuko Kontuen Auzitegiaren fiskalizazio-txostenaren aurreproiektuaren berri eman zion Batzordeari, erakunde horrek joan den maiatzean jasotako ikuskapenaren ondoren.

1.- El Presidente dio cuenta de las modificaciones que propusieron los representantes políticos a su código ético. El resto de miembros de la Comisión analizó los borradores y presentarán sus aportaciones para la siguiente reunión de la Comisión.

2.- Se aprobó la memoria anual correspondiente a 2023.

3.- El responsable del canal de denuncias informó sobre las denuncias recibidas en el año en curso. Ninguna de ellas se enmarca en el ámbito de competencias de la Comisión. Se resolvió asimismo la denuncia recibida el 19 de noviembre de 2023, desestimando que se hubiera cometido irregularidad alguna.

4.- El responsable del canal de denuncias dio cuenta del trámite de información recibido el pasado mayo por parte del Tribunal de Cuentas del Estado.

Sesión de 4 de octubre de 2024:

1.- Los miembros de la Comisión propusieron una serie de modificaciones a incorporar en los borradores del Sistema de Integridad Institucional y Códigos Éticos de Cargos Públicos y Empleo Público. Realizada esta tarea, envió a los integrantes de la Comisión para que se aprobasen los borradores definitivos en la siguiente reunión de la Comisión.

2.- El responsable del canal de denuncias dio cuenta de las últimas denuncias recibidas a través del canal de denuncias, quedando todas menos una fuera del ámbito de competencias de la Comisión. La denuncia que sí fue analizada por el responsable del canal hacía referencia a una situación de irregularidad laboral en una empresa que opera en una dependencia municipal bajo concesión. Sin perjuicio de que el Ayuntamiento no es competente para ejercitar acciones en materia laboral, se realizaron los contactos oportunos con la Inspección de Trabajo y se informó al denunciante de los pasos a seguir para tramitar su denuncia.

3.- En otro orden de asuntos, el responsable del canal informó a los miembros de la Comisión de la adjudicación a la empresa Global Factory S.L del contrato para la implementación del nuevo canal de denuncias, tras la adhesión del Ayuntamiento a la licitación de dicho contrato por la Diputación de Gipuzkoa.

El contrato entró en vigor el 1 de octubre y el día siguiente el responsable tuvo una reunión preliminar en la que la empresa presentó el nuevo canal de denuncias.

4.- El responsable del canal de denuncias informó a la Comisión del anteproyecto de informe de fiscalización del Tribunal de Cuentas del Estado, tras la inspección recibida por dicha institución el pasado mayo.



III.- Integritate instituzionaleko sistema

Zuzentasun Batzordea Donostiako Udalaren Integritate Institutuzionaleko Sistema hasi zen diseinatzen 2023an.

Sistema horren helburua da integritatearen eta gobernu onaren estrategia bat ezartzea, funtzio publikoaren eta kudeaketa publikoan jardunbide egokiak gauzatzearen balioa azpimarratzeko, eta, azkenean, herritarrek jasotzen dituzten zerbitzuak hobek izan daitezen.

Azken batean, helburua da gure erakundearen azpiegitura etikoa indartzea, indarrean dagoen araudia betetzetik harago joan daitekeen eta joan behar duen integritate-politika bat bultzatuz, eta integritate instituzionaleko esparru bat eraikitzeke eta integrazteke pasu irmoak emanez.

Sistema balio eta printzipio multzo baten bidez egituratuko da, etika eta jokabide kode batzuetan (lau kode, hain zuzen) multzokatuta, eremu bikoitz batetik: subjektiboa (alde batetik, hautetsiei eta, bestetik, enplegatu publikoei aplikatuko zaie) eta materiala (kontratazio-espeditenteak eta dirulaguntza publikoak).

Sistemaren oinarri izango diren balioak honako hauek dira:

- Integritatea
- Eredugarritasuna
- Zintzotasuna eta eskuzabaltasuna
- Objektibotasuna
- Profesionaltasuna
- Eraginkortasuna
- Bizikidetzeta eta errespetua

2024an, etika- eta jokabide-kodeen 4 zirriborroak egin dira. Integritate Batzordeak hautetsiei eta enplegatu publikoei dagozkien aurreiazko bertsio bat onartu du. Bi dokumentu horiek 2025ean onartzea espero da.

IV.- Salaketa-kanala

2022an, Donostiako Udalak salaketa-kanal bat sortu zuen, *Next Generation* Europako Funtsak Kudeatzeko Iruzuraren aurkako Neurrien Planaren esparruan.

2023ko otsailaren 20ko 2/2023 Legea, arau-urratzei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonen babesa arautzen duena, indarrean jartzearen ondorioz,

III.- Sistema de integridad institucional

La Comisión de integridad puso en marcha en 2023 el diseño del Sistema de Integridad Institucional del Ayuntamiento de San Sebastián.

La finalidad de dicho sistema es implantar una estrategia de integridad y buen gobierno que ponga en valor la función pública y el desarrollo de buenas prácticas en la gestión pública, que redunden en última instancia en beneficio de los servicios que recibe la ciudadanía.

Se trata al fin y al cabo de reforzar la infraestructura ética de nuestra institución por medio del impulso de una política de integridad que puede y debe trascender del mero cumplimiento de normativa vigente, debiéndose dar pasos decididos hacia la construcción e integración de un marco de integridad institucional.

El sistema se articulará a través de un conjunto de valores y principios agrupados en cuatro códigos éticos y de conducta desde un doble ámbito subjetivo (aplicación a cargos electos por un lado y empleados públicos por otro) y material (expedientes de contratación y subvenciones públicas).

Los valores que fundamentarán el sistema son los siguientes:

- Integridad
- Ejemplaridad
- Honestidad y desinterés
- Objetividad
- Profesionalidad
- Eficiencia
- Convivencia y respeto

Se han elaborado en 2024 los 4 borradores de códigos de éticos y de conducta. La Comisión de Integridad ha aprobado una versión preliminar de los correspondientes al de los cargos electos y empleados públicos. Se espera que ambos documentos sean objeto de aprobación en el 2025.

IV.- Canal de denuncias

En 2022 el Ayuntamiento de San Sebastián instituyó un canal de denuncias en el marco del citado Plan de Medidas Antifraude para la Gestión de Fondos Europeos *Next Generation*.

A resultas de la entrada en vigor de la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción, durante



2023an salaketa-kanal hori erregulazio-eskakizun berrietara egokitu zen, batzorde honen bultzadarekin.

Barneko informazio-sistema berria ezartzeko proposamenak aztertu eta gero, Donostiako Udalak iritzi zion Navexen WhistleB sistema aukerarik egokiena dela arau-hausteen, jokabide bidegabeen eta jardunbide okerren arriskua murrizteko, eta, era berean, salatzaileren konfidentzialtasuna eta anonimotasuna bermatzeko. Donostiako Udalak gonbidatuta, kanal horretara atxikitzea erabaki zuten menpeko udal erakunde hauek:

- DonostiaTIK
- Etxegintza
- Donostia Kultura
- Donostia Kirola
- Musika eta Dantza Eskola
- Donostia Sustapena
- Dbus
- Eguzkitza SA
- San Sebastián Turismoa
- Anoeta Kiroldegia SA
- Polloe
- Victoria Eugenia SA
- San Telmo Museoa SA
- Sociedad del Balneario La Perla del Océano SL

Navexen WhistleB sistema Gipuzkoako Foru Aldundiak duen tresna bada ere, 2023an erakunde horrek esparru-akordio baten kontratazio-espeditzea hasi zuen salaketa anonimoen kanal bat gaitzeko. Donostiako Udaleko Gobernu Batzarrak, 2023ko irailaren 26an, erabaki zuen foru-kontratazioaren espeditze horri atxikitzea.

Bestalde, 2024an Global Factory SL enpresari esleitu zaio salaketa-kanal berriaren ezarpena, Udala Gipuzkoako Foru Aldundiak kontratu horren lizitazioari atxiki ondoren.

Kontratu eratorria urriaren 1etik dago indarrean, eta hurrengo egunean arduradunak aurretiazko bilera bat egin zuen, enpresak salaketa-bide berria aurkezteko. Aldaketa horren berri eman zaie mendeko udal-erakunde guztiei. 2024an, Donostiako Udalak 54 salaketa jaso zituen barneko informazio-sistema berriaren bidez. Guztietan argi eta garbi Integrazio Batzordearen eskumen-eremutik kanpo zeuden gertaerak salatzen

el 2023 dicho canal de denuncias fue objeto de adaptación a las nuevas exigencias regulatorias bajo el impulso de esta comisión.

Analizadas las diferentes propuestas para implementar el nuevo sistema interno de información, el Ayuntamiento de San Sebastián consideró que el sistema WhistleB de Navex, es la opción más adecuada para minimizar el riesgo de infracciones, conductas indebidas y malas prácticas, garantizándose asimismo la confidencialidad y el anonimato del denunciante. Invitadas por el Ayuntamiento de San Sebastián, las siguientes entidades municipales dependientes acordaron su adhesión a dicho canal:

- DonostiaTIK
- Etxegintza
- Donostia Kultura
- Donostia Kirola
- Escuela de Música y Danza
- Fomento San Sebastián
- Dbus
- Eguzkitza S.A.
- San Sebastián Turismo
- Anoeta Kiroldegia S.A.
- Polloe
- Victoria Eugenia S.A.
- Museo San Telmo S.A.
- Sociedad del Balneario La Perla del Océano, S.L.

Aunque el sistema WhistleB de Navex es a su vez la herramienta de la que dispone la Diputación Foral de Gipuzkoa, el año 2023 esa institución inició expediente de contratación de un acuerdo marco para habilitar un canal de denuncias anónimas. La Junta de Gobierno Local del Ayuntamiento de San Sebastián acordó con fecha 26 de septiembre de 2023 su adhesión al mencionado expediente de contratación foral.

En 2024 se ha adjudicado a la empresa Global Factory S.L. la implementación del nuevo canal de denuncias, tras la adhesión del Ayuntamiento a la licitación de dicho contrato por la Diputación de Gipuzkoa.

El contrato derivado correspondiente se encuentra en vigor desde el 1 de octubre y el día siguiente el responsable tuvo una reunión preliminar en la que la empresa presentó el nuevo canal de denuncias. Se ha comunicado dicho cambio a todas las entidades municipales dependientes.

Durante el 2024 el Ayuntamiento de San Sebastián recibió 54 denuncias a través del nuevo sistema



ziren, esate baterako: aparkaleku-plazen erabilera okerra, udal lorategien egoera, erroldatze irregularrak, eta abar.

Kanalaren arduradunak aztertu zuen salaketak udal eraikin batean emakidapean dagoen enpresa batean lan-irregularitasuneko egoera bati egiten zion erreferentzia, bereziki kontraturik gabeko langileak egoteari. Udalak ez du eskumenik lan-arloko ekintzak egiteko, baina Lan Ikuskaritzarekin harremanetan jarri ginen, eta salatzaileari jakinarazi genion zer urrats egin behar zituen salaketa izapidetzeko.

Aurreko guztiak osatzen du Donostiako Udaleko Zuzentasun Batzordearen 2024ko Memoria.

Donostian, sinaduraren egunean

Lehendakaria / Presidente

Manu Narváez Morales

interno de información. En todas ellas se denunciaban hechos manifiestamente fuera del ámbito de competencia de la Comisión de Integridad, a saber: uso indebido de plazas de parking, estado de los jardines municipales, empadronamientos irregulares etc.

La denuncia que sí fue analizada por el responsable del canal hacía referencia a una situación de irregularidad laboral en una empresa que opera en una dependencia municipal bajo concesión. Sin perjuicio de que el Ayuntamiento no es competente para ejercitar acciones en materia laboral, se realizaron los contactos oportunos con la Inspección de Trabajo y se informó al denunciante de los pasos a seguir para tramitar su denuncia.

Con todo lo expuesto queda redactada la Memoria de la Comisión de Integridad del Ayuntamiento de San Sebastián correspondiente al año 2024.

En San Sebastián a la fecha de firma

Idazkaria / Secretario

Mikel Albizu Huegun